

Til Stortingets kommunal- og forvaltningskomité

21.04.2026

## **Innspill til midlertidige endringer i lovverket som følge av ankomst av fordrevne fra Ukraina (videreføring m.m.) (Prop. 51 L (2025-2026))**

Røde Kors takker for muligheten til å komme med innspill til ovennevnte sak.

***Vi prioriterer i høringssvaret vårt å påpeke viktigheten av nok norskopplæring for personer med kollektiv beskyttelse. Språk er en viktig nøkkel til integrering, og introduksjonsprogrammet for personer med kollektiv beskyttelse bør styrkes med flere timer opplæring i norsk.***

En av de midlertidige bestemmelsene i integreringsloven som regjeringen vil forlenge, er § 37 d om opplæring i norsk. Ifølge denne bestemmelsen har personer med kollektiv beskyttelse kun rett til opplæring i norsk i ett år. Røde Kors mener omfanget av norskopplæring er for lite. Som påpekt i proposisjonen fra regjeringen, mener blant annet Arbeids- og velferdsdirektoratet og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet det samme. Utilstrekkelig norskopplæring svekker mulighet til å lære norsk på et nivå som er nødvendig for å komme i jobb. Vi kan ikke se at regjeringen kommenterer dette, utover å si at det er innspill «som faller utenfor rammene av hva som foreslås i proposisjonen her».

### **Barriere for å komme i jobb**

Ny forskning om ukrainske flyktninger viser at manglende norskkunnskaper er hovedbarrieren for tilgang til arbeidsmarkedet.<sup>1</sup> Norsktrening i Røde Kors er en møteplass hvor man øver på muntlig norsk, sammen med en frivillig norsktrener.<sup>2</sup> Etter ankomsten av flyktninger fra Ukraina, har vi opplevd en enorm pågang av høyt motiverte flyktninger, og aktiviteten har tredoblet seg de siste tre årene. I 2025 hadde vi nærmere 60.000 besøk til Norsktrening. Dessverre må vi hver uke avvise 20 til 30 prosent av deltakerne i de store byene som ønsker å lære mer norsk, på grunn av manglende kapasitet.

Behovet for å lære mer norsk er stort. Deltakere i Norsktrening og i andre av våre integreringsaktiviteter som Flyktningguide<sup>3</sup>, forteller at de trenger mer norskopplæring enn det myndighetene tilbyr.

### **Politikken må være langsiktig**

Krigen i Ukraina har nå vart i over fire år, og vi har ikke holdepunkter for å tro at den vil opphøre i nærmeste framtid. Forskning viser at det er sannsynlig at ukrainske flyktninger ikke returnerer<sup>4</sup>. Jo lenger migranter blir værende i vertslandet, jo mindre sannsynlig er det at de returnerer. At krigen varer påvirker vurderingen av retur til Ukraina, som igjen kan påvirke beslutninger om å bruke tid og krefter på integrering i Norge<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> [Experiences and perceptions of Ukrainian refugees and municipal refugee services in Norway \(2024-2025\) | IMDi](#)

<sup>2</sup> [Norsktrening \(Norwegian Practice\) - Røde Kors.](#)

<sup>3</sup> [Flyktningguide - Røde Kors.](#)

<sup>4</sup> [Fafo: Kronikk: Ikke se til Sverige!](#)

<sup>5</sup> [report-2022-11-ukrainian-refugees---experiences-from-the-first-phase-in-norway.pdf \(imdi.no\).](#)

Røde Kors møter mange ukrainske familier som forteller at de har funnet seg til rette i det norske lokalsamfunnet, og at de nå ønsker kontinuitet og stabilitet. Mange forteller at barna har fått god tilknytning til Norge gjennom skole og venner, og derfor ønsker å bli værende i Norge.

Røde Kors mener derfor det er viktig å ha et langsiktig perspektiv i behandlingen av fordrevne fra Ukraina, og at de gis tilstrekkelig tilbud om norskopplæring. Det vil bidra til en bedre og mer stabil tilknytning til arbeidsmarkedet.